# 西安市人民政府办公厅文件

市政办发〔2023〕36号

## 西安市人民政府办公厅<br>关于印发加快开放经济发展<br>若干措施的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市加快开放经济发展若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市人民政府办公厅

2023年12月27日

（此件公开发布）

# 西安市加快开放经济发展若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，弥补我市开放不足的短板，更加主动融入和服务构建新发展格局，在更大范围、更广领域、更高层次上扩大开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境，有力推动我市开放经济高质量发展，制定如下措施。

## 一、增强外向型产业竞争力

巩固提升出口支柱产业竞争力，鼓励有条件的制造业企业开拓国际市场，扩大工贸一体企业规模，提升制造业贸易能级。实施企业出海行动，推动优势特色产品和服务扩大出口。巩固传统市场，拓展俄罗斯、中亚、南亚、西亚等新兴市场，提升以东盟为重点的RCEP区域经贸合作，促进与“一带一路”沿线国家的贸易往来。支持重点领域龙头企业在全球范围内配置要素资源、布局市场网络，提高国际化经营水平。发挥我市通道、平台、物流、人才、技术等优势，不断壮大外经贸企业主体。

## 二、提升进口规模和质量

加快建设重要进口商品交易中心、分拨中心、物流中心，打造中国—中亚贸易中心，建好面向“一带一路”的全国一流进口贸易促进创新示范区。推进贸易结构优化升级。鼓励企业加大研发力度，加强渠道、品牌建设，增强关键技术、核心零部件生产

和供给，发展高质量、高技术、高附加值贸易，扩大一般贸易规模。加速形成优势产业集群，全力打造全国加工贸易梯度转移的重要承接地和外溢策源地，辐射带动周边地区协调发展。

**三、发展外贸新业态**

加快跨境电商综试区产业集聚，建设“两平台六体系”，打造“一带一路”跨境电商进出口货物全国集结分拨中心。用好全省跨境电商线上通关服务平台，发挥西安跨境电商服务中心、西安市跨境电子商务协会作用，持续完善跨境电商产业链生态链。稳妥推进目录外和综合保税区、自贸试验区外保税维修业务试点，促进航空、半导体设备等保税维修业务聚集发展。抢占数字贸易发展制高点，搭建丝路数字港服务平台，培育和引进一批数字贸易企业，发挥地理信息服务、卫星测控、超算中心等优势，大力发展知识密集型服务。加速服务外包企业数字化应用。推进服务外包转型升级，扩大离岸服务外包实际执行额。

**四、深化服务贸易创新发展**

加速旅游、建筑、运输等传统优势服务贸易转型升级，大力发展金融服务、管理咨询、技术贸易、知识产权、会展服务等新兴服务贸易。培育壮大外贸综合服务企业，鼓励离岸贸易、易货贸易创新发展，积极申请市场采购贸易方式试点。支持企业搭建公共服务平台，扩大服务进出口，培育一批竞争力较强的领军企业，提升“西安服务”品牌竞争力和影响力。

**五、提升经贸合作层次**

积极参与全球产业链、供应链竞争合作，支持本土优势企业

扩大境外投资，拓展国际市场份额，优化对外投资国际市场布局，持续扩大对“一带一路”沿线和RCEP国家、中亚、南亚、西亚、非洲国家的对外投资合作。实体化、项目化运行“一带一路”西安实践研究院。加快推动中国—中亚人文旅游专列从我市首发。全面加强与其他国家和地区在科技、教育、考古、体育、传统医学等领域的交流合作。进一步提升中欧班列西安集结中心的综合承载能力和辐射带动能力，构建多式联运一站式综合数字服务平台，积极参与西部陆海新通道和跨里海国际运输走廊建设，加快建设辐射“一带一路”沿线效率高、成本低、服务优的亚欧陆海贸易大通道，建设联通欧美的国际航空货运枢纽，打造国内有重要影响力的综合交通枢纽。

**六、拓宽利用外资渠道**

鼓励引导外商投资我市重点制造业领域，设立外资研发中心或研发机构。拓展利用外资新途径，吸引合格境外有限合伙人（QFLP）投资我市股权投资基金项目。拓宽境外招商领域，进一步扩大外资来源地范围。瞄准总部型、500强、国际创新型等企业开展靶向招商。设立专项奖励资金，鼓励外资企业落地投产、增资扩股。保障外资企业平等享受各类支持政策和市场机遇。

**七、加强国际投资合作**

配合国家外交战略，以元首外交为引领，争取更多高层次外交平台活动落地西安。推进落实中国—中亚峰会成果清单，争取在西安设立中国—中亚机制常设秘书处。进一步吸引更多涉外机

构、国际组织分支机构、商务联络处、签证中心入驻西安。加快建设西安领事馆区、商事法律服务示范区，打造“一带一路”对外交流中心、国际合作高地。充分发挥各类对外开放平台在国际投资合作、产业集聚方面的优势，大力引进外向型企业，构建内外贸一体化发展新格局。加强与中国外商投资企业协会丝路发展分会等境内外各类商协会、投资促进机构、政府驻外机构的合作，形成国际招商合力。高质量策划包装招商项目，务实开展“引进来”“走出去”等专业化、小规模、高效率、点对点精准招商。

**八、提升开放平台能级**

实施自贸试验区提升战略，全面落实RCEP规则要求，扩大制度型开放。推动自贸试验区与秦创原双向赋能、协同联动。推进全域自贸建设。加快推进开发区创新提升，打造开放新高地、创新驱动发展示范区、高质量发展先行区。以全域会展为统领，全力打造“一带一路”国际会展名城。发挥各类国际会展平台优势，共同打造国际会展平台品牌。统筹推动自贸试验区与各类功能性开放平台功能整合、政策叠加、优势互补，促进深度融合发展。促进综合保税区与各类口岸智能联动、一体化建设融合发展。完善口岸区域配套设施建设，加大货站、堆场、仓储、口岸联检等基础设施投入力度。加快推动口岸智能化升级改造，丰富完善口岸功能。

**九、深化区域经贸合作**

紧密关注国际形势，积极参与全球产业链供应链竞争合作，

抢抓机遇承接境内外产业转移。加快融入全国统一大市场，建设一批产业转移聚集区和“双向飞地”，发挥西安国家加工贸易产业园和国家级外贸转型升级基地示范引领作用，优化产业布局，推动形成密切关联的产业分工体系，通过“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”等跨区域合作方式，推进共享要素资源，引进上下游配套企业，构建高水平产业发展生态圈，带动我市开放经济高质量发展。

**十、优化开放发展环境**

推动通关便利化，加大国际贸易“单一窗口”功能建设力度，提升电子口岸综合服务水平。探索优化通关监管模式，开展“减免税快速审核+ERP 联网”新模式先行先试。鼓励企业开展海关 AEO 认证，对整体性引进的外向型企业按照原所在地区已取得的海关信用等级实施监管。创新金融服务，加大对外贸企业融资贷款、进口贴息、出口信保、汇率避险等支持力度。创新贸易融资产品，扩大融资规模。支持“通丝路”等跨境人民币结算服务平台建设应用，积极开展跨国公司本外币一体化资金池试点。加强国际化基础设施建设，高品质建好国际医院、国际学校、国际社区等，完善双语标识，提高餐饮、出租车等社会服务领域人员涉外沟通能力。推进“一带一路”国际商事法律服务示范区建设，打造国际仲裁中心，构建全产业链、生态链的国际商事法律服务保障体系。简化外国人来华证照签证、出入境手续办理，利用好 144 小时过境免签政策。推动数据交换共享，用好全市统一的政

务平台，构建与开放发展相适应的招商引资、项目建设、市场监管、财税体制等政策体系。

本政策措施自发布之日起执行，由市商务局会同相关部门制定具体实施方案，有效期至2026年12月31日。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，西安警备区。
市监委，市法院，市检察院，各人民团体。

西安市人民政府办公厅　　2023 年 12 月 27 日印发